

參與式預算專題

客座主編的話

晚近全球各地持續推動多樣的民主創新，增進公民在政策和立法過程中扮演更關鍵角色，試圖轉化代議政治的危機。「參與式預算」(participatory budgeting) 乃是前景看好的審議式參與模式，公民能夠直接參與公共事務並結合審議民主實作共同形塑和影響政府預算過程。參與式預算創始於 1989 年巴西愉港市而後在世界各地持續擴散。諸多案例顯示公民參與在政府預算分配以及推動民主改革和社會變革上發揮重要作用。

2014 年太陽花學運後興起新一波公民參與浪潮，不少縣市長候選人將參與式預算列入選舉政見。自 2015 年起，多元的參與式預算模式在諸多縣市和鄉鎮逐步推展和扎根，包括臺北市政府參與式預算制度化和「官學聯盟」協力、議員建議款模式、行政機關依議題形式委外辦理、結合社區營造、由住民或以人民團體為提案單位等。參與式預算制度和實務亦隨著地方政治生態、公共問題和運作挑戰而不斷演進。參與式預算如何有助於修補民主體系中民意機構、行政機關和公民之間的斷連或隔閡；如何促進跨機關與部門之間的溝通與協作，提升治理正當性，又帶來哪些層面的影響？值得學界和實務界持續探究臺灣參與式預算經驗的特殊性和啟示。

本參與式預算專題共出版兩篇研究論文，以及一篇議題評論和兩篇觀點對話文章，提供豐厚的論述和素材帶領讀者探究臺灣參與式預算發展歷程的經驗特色與影響，以及學理和實務意涵。董祥開副教授與林均謙碩士所著〈那些「不成功的參與式預算提案」告訴我們的事〉，探討歷年參與式預算提案中「未成案」和「逕予執行」案件所凸顯「政府不作為」的問題，進一步反思政府不作為的治理困境，並提出具體的政策建議，以及善用參與式預算機制塑造積極解決公共問題的行政文化。

蔡馨芳副教授所著〈當非營利組織遇見參與式預算：臺灣還我特色公園行動聯盟個案研究〉，以積極參與在參與式預算提案過程的臺灣還我特色公園聯盟為個案，探討非營利組織在參與式預算中扮演的角色和功能。研究發現該民間組織在提

案過程扮演諮詢和資訊提供者以及政治創業家角色，並有助於改善公民參與資源稀缺性以及關注力稀缺的問題。本文提供新的理論視角檢視和思考非營利組織的行動意涵，並提醒後續需要更多經驗研究對照和驗證。

徐仁輝教授所撰議題評論文章〈從新績效預算制度走向參與式預算制度〉，分析和比較新績效預算制度和參與式預算制度在課責方式、公民參與程度、實施範圍和規模、公民監督機制和實施成效上的差異和雷同處，說明兩制度具高度的互補性，並提出融合兩制度優點的作法以及參與式預算應逐步擴大實施範圍之洞見。

范玫芳特聘教授所撰觀點對話文章〈再思參與式預算的參與和審議：審議系統觀點〉，對話文章係方凱弘、陳揚中、李慈瑄所著〈有參與就有審議嗎？臺北市參與式預算住民大會審議討論過程之觀察〉（詳見本刊 61 期）。該文提供新一代審議民主系統取向觀點，以及評估審議品質的多元方法論，並指出未來研究方向朝多層次的系統性分析。陳揚中助理教授、方凱弘副教授進一步從參與式預算制度多層次的特性、參與式預算多元性以及多層次的參與式預算研究加以回應和延伸討論，認為不同的評估途徑各有所長，能提供不同面向的經驗觀察，並反思審議現場具不可預期性，宜採開放的設計和操作。

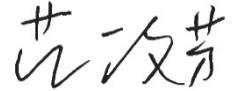
當前民主創新趨勢朝向擴大參與規模和跨越不同治理尺度，以應對時代鉅變和複雜棘手的跨界治理難題。以葡萄牙參與式預算為例，展現多重尺度的動態發展。除了在地層級頻繁地舉辦，中央政府自 2017 年起舉辦過三次全國尺度的參與式預算，區域層級政府在 2018-2019 年間舉辦兩次參與式預算。¹ 再者，全球各地審議民主和民主創新的研究者和實務界紛紛致力於打造線上公共審議空間，形塑數位民主。國內也嘗試運用數位科技和 AI 工具促進審議民主。² 未來如何結合數位工具擴大參與式預算的規模和跨區域尺度；如何增進審議過程的包容性和平等、深化審議的品質和產出，值得更多探討。

¹ 詳見 Falanga, R. (2023). Scaling participatory budgets. Pitfalls and potentialities from multiple scales in Portugal. *Local Development & Society*, 1-17. <https://doi.org/10.1080/26883597.2023.2181704>

² 例如臺北市北投區參與式預算曾在疫情期間舉辦線上初階培訓和小規模的線上住民大會，使用線上協作白板工具，促進住民腦力激盪和討論。此外，陽明交大與史丹佛大學審議民主中心、數位部和工研院合作在 2024 年 3 月 22 日舉行「運用 AI 促進資訊完整性」全國性線上公民審議大會。近 450 位分層隨機抽樣的公民，多達 44 個公民小組同步使用 AI 輔助的史丹佛線上審議平台（Stanford Online Deliberation Platform）進行審議，有效地擴大參與規模並降低交通、場地和人力成本。

本參與式預算專題順利出刊，特別感謝匿名審查人在審稿過程的鼎力協助和寶貴意見，以及作者們在研究和修改答辯過程中投入的心力。期盼本專題帶給讀者新的視角，激發民主創新的想像並促進更多對話。

《公共行政學報》客座主編



2024年9月

